

**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

**Департамент регулирования
агропродовольственного рынка,
рыболовства, пищевой и
перерабатывающей промышленности
(Депагропром)**

Орликов пер., 1/11, Москва, 107139,
Для телеграмм: Москва 84
Минроссельхоз
телефон: (495) 607-83-41;
факс (499) 975-48-95
E-mail: pr.depagroprod@mcx.ru
<http://www.mcx.ru>

16.01.2014 № 21/39
На № _____

И.о. президента Ассоциации
производственных и торговых
предприятий рыбного рынка

В.А. Корневу

О контроле качества и безопасности
рыбы и рыбной продукции

Уважаемый Виталий Александрович!

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 14.11.2013 № П11-53587 Депагропром Минсельхоза России совместно с федеральными органами исполнительной власти рассмотрел Ваше обращение по вопросу контроля качества и безопасности рыбы и рыбной продукции ввозимой на территорию Российской Федерации и сообщает.

Во исполнение Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18.11.2010 на территории Таможенного союза действуют единые технические регламенты, утвержденные Евразийской экономической комиссией.

Государство-член Таможенного союза в рамках национального законодательства определяет орган государственного контроля (надзора), ответственный за осуществление государственного (надзора) за соблюдением требований технических регламентов в отношении пищевой продукции и связанных с ней процессов производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации.

С 01.07.2013 вступил в силу технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), который направлен на обеспечение безопасности всей пищевой продукции выпускаемой в обращение на территории Таможенного союза.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской

Федерации» Федеральным органам государственной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации следует руководствоваться положениями Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации в практической деятельности и при разработке нормативных правовых актов, касающихся обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации. Согласно статье 12 Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации для обеспечения безопасности пищевых продуктов необходимо контролировать соответствие требованиям законодательства Российской Федерации в этой области сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия, в том числе импортированных, на всех стадиях их производства, хранения, транспортировки, переработки и реализации.

В Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) уполномочена осуществлять функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

По информации Роспотребнадзора вопросы контрольно-надзорной деятельности разрешаются с соблюдением требований Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (далее – закон № 294-ФЗ).

В этой связи следует иметь в виду, что законодательно определенный алгоритм (статья 3 Закона № 294-ФЗ) проведения любой проверки, в том числе рыбной продукции, не отвечающей требованиям нормативной документации по показателям качества и безопасности, предполагает среди прочего и прежде всего указание на конкретное юридическое лицо или конкретного индивидуального предпринимателя как субъекта проверки, четкое определение предмета проверки и оснований для ее проведения, так как «проведение проверок в соответствии с полномочиями органа государственного контроля (надзора)» является одним из основных принципов защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) выдает разрешения (включая введение и отмену ограничений) на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения.

По приведенной в Вашем обращении информации, в отношении стран, из которых осуществлялся импорт рыбной продукции с нанесением избыточного количества глазури сообщаем.

Решениями Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11.06.2013 № 129 «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880» и от 25.06.2013 № 147 «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11.06.2013 № 129» предусмотрено, что до дня вступления в силу технических регламентов Таможенного союза, устанавливающих требования к рыбе и рыбной продукции и связанным с ними процессам их производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в отношении такой продукции, действуют нормативные правовые акты Российской Федерации и Таможенного союза.

Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе» установлено, что лабораторный контроль осуществляется путем проведения исследований в аккредитованных на эти цели лабораториях в случаях выявления видимых органолептических изменений при досмотре перевозимых подконтрольных товаров и исключения заразных болезней животных.

Кроме того, Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2011 № 834 утверждено Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору). Положение устанавливает общие принципы обеспечения безопасности животных и продукции животного происхождения, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), ввозимых на территорию Таможенного союза с территории третьих стран, перемещаемых с территории одной Стороны на территорию другой Стороны при их изготовлении (производстве), переработке, транспортировке и/или хранении, а также организации аудита официальных систем надзора третьих стран и совместных проверок организаций и лиц, участвующих в изготовлении (производстве), переработке, транспортировке и/или хранении подконтрольных товаров. Таким образом, при аудите официальных систем надзора третьих стран, в процессе проверок организаций и должны выявляться нарушения, в том числе потребительских свойств рыбной продукции с занесением информации в акт отбора образцов.

Дополнительно сообщаем, что требования к содержанию глазури на пищевой рыбной продукции погружены в проект технического регламента Таможенного союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции», который одобрен на заседании подкомиссии по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, состоявшемуся 5 декабря 2013 г.

В соответствии с письмом Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина России в Минсельхоз России приведенная в Вашем обращении информация о ситуации с поставками в Россию замороженной красной икры в ястыках производства США и цен на нее при таможенном оформлении, не может использоваться таможенными и налоговыми органами, а

также Минфином России для принятия мер в рамках имеющихся полномочий. Указанная информация не содержит сведений о структуре цены, условиях ее формирования, а также о том, насколько условия сделок, при которых используется такая цена, сопоставимы с условиями других сделок, как внешнеторговых, так и на внутреннем рынке.

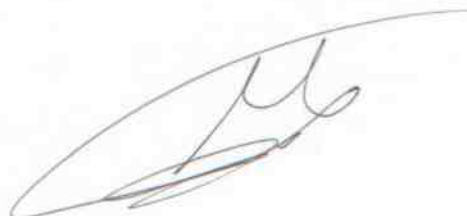
Меры противодействия недобросовестной ценовой конкуренции могут быть выработаны только в зависимости от причин, их обусловивших. Так, если ввозимые товары приобретены на свободном конкурентном рынке по достоверным ценам, по которым продаются любым заинтересованным лицам на сопоставимых условиях, то независимо от уровня цен они являются приемлемыми для целей налогообложения, в том числе для целей определения таможенной стоимости товаров. Когда продажа товаров по низким ценам ведет к серьезному ущербу для отрасли экономики, могут быть приняты меры, предусмотренные Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года и Федеральным законом от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров». Если при ввозе товаров используются фиктивные (недостоверные) документы и сведения, не учитываются особые условия формирования цены, в результате чего заявляются недостоверные сведения о таможенной стоимости товаров, то такие действия должны выявляться таможенными органами.

Кроме того, расхождения между ценами, по которым приобретаются ввозимые товары, и ценами на аналогичные товары на внутреннем рынке могут быть вызваны не занижением цен на ввозимые товары, а завышением цен на аналогичные товары на внутреннем рынке.

По информации ФТС России в настоящее время проводится работа по сбору информации для дальнейшего принятия решения о возможности внесения изменений в показатели индикаторов профиля риска по направлению контроля таможенной стоимости, в том числе и по товарам, классифицируемым кодом 0303 90 900 0 ТН ВЭД ТС (красная икра).

Касательно предложения по созданию регламента по взаимодействию Минфина России, ФНС России, ФТС России с целью противодействия нарушителям налогового законодательства отмечаем, что в настоящее время действует постановление Правительства Российской Федерации от 19.01.2005 № 30 «О типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти», на основе которого вопросы взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти отражены в регламентах соответствующих ведомств либо соглашениях о взаимодействии между ними.

Заместитель директора



Г.П. Шаляпин